

А. В. Гавриленко

*ассистент кафедры теории и истории права
Белорусского государственного экономического университета*

АКТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ ЮРИДИЧЕСКИХ КАДРОВ В РАМКАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

В период после распада СССР на постсоветском пространстве реализуется несколько интеграционных проектов, таких как Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС), Союзное государство, Содружество Независимых Государств, Организация Договора о коллективной безопасности, Шанхайская организация сотрудничества и т. д.

В соответствии с п. 1 ст. 1 Договора о Евразийском экономическом союзе (далее – Договор) учреждение Союза преследует цель обеспечить свободу движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики. Различные статьи Договора предусматривают унификацию и гармонизацию законодательства стран ЕАЭС в различных сферах: таможенное дело, электроэнергетика, транспорт, рынок лекарственных препаратов, охрана интеллектуальной собственности и т. д.

Безусловно, как сам Договор, так и регулируемые им вопросы свидетельствуют о его ярко выраженной экономической направленности. Создание единого экономического пространства, как представляется, может послужить мощным фактором инновационного развития всего региона, будет способствовать росту политического и экономического значения Союза.

В то же время такие области, как социальная и культурная сфера, практически не были отражены в нормах Договора. Аналогично ситуация обстоит и с политическими вопросами в сфере обеспечения безопасности, правоохранительной деятельности и т. д. Вместе с тем в будущем, как представляется, экономическая интеграция вполне способна повлечь стремление к унификации и гармонизации законодательства государств-участников Договора и в иных сферах.

Но и в настоящий момент практика реализации норм Договора экономической направленности опосредует возникновение ситуаций, относящихся к сфере обеспечения безопасности и борьбы с преступностью. Так, создание зоны свободной торговли не только способствует беспрепятственному движению капитала, услуг и т. д., но и облегчает в определенных ситуациях совершение противоправных деяний экономической направленности, например, в таможен-

ной сфере. Данные правонарушения тесно связаны с коррупционными проявлениями в деятельности таможенных, пограничных, иных контрольно-надзорных органов. А это уже напрямую влияет на состояние безопасности и борьбу с преступностью в конкретных странах – участницах Договора.

Так, одной из актуальных проблем для указанных стран является борьба с правонарушениями трансграничного характера. Как показывает анализ правоприменительной практики, например таможенных органов Республики Беларусь, наиболее часто выявляются следующие правонарушения:

- неуплата или неполная уплата суммы налога, сбора (пошлины), таможенного платежа;
- нарушение установленного срока представления статистической декларации;
- недекларирование товаров;
- незаконное перемещение товаров через таможенную границу Республики Беларусь;
- незаконные ввоз, перевозка, хранение алкогольных напитков и табачных изделий, этилового спирта и табачного сырья.

Введение странами Европейского союза и иными государствами санкций экономического характера против Российской Федерации и введение ответных санкций повлекли рост числа нарушений, связанных с перемещением санкционной продукции через территорию стран – участниц Договора.

Безусловно, специфика и масштабы указанных правонарушений будут различаться применительно к правоохранительной практике каждого государства участника ЕАЭС. В то же время вряд ли хоть одно из них реально заинтересовано в игнорировании подобной противоправной практики, т. к. подобные правонарушения зачастую влекут целый шлейф побочных незаконных действий, например, коррупционной направленности.

В этой ситуации правовой основой для сотрудничества правоохранительных органов государств – участников ЕАЭС служат различные международные соглашения, например Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, заключенная в г. Кишиневе 7 октября 2002 г., Конвенция о передаче осужденных к лишению свободы для дальнейшего отбывания наказания, заключенная в г. Москве 6 марта 1998 г., ведомственные соглашения о сотрудничестве между прокуратурами, пограничными и таможенными органами разных стран и т. д.

В то же время взаимодействие правоохранительных органов стран – участниц ЕАЭС носит фрагментарный характер, не имеет надлежащей правовой основы. Кроме того, зачастую представители конкретного правоохранительного органа не обладают необходимыми знаниями о тех возможностях и механизмах по организации взаимодействия в сфере обеспечения безопасности

и борьбы с преступностью, которые имеются в распоряжении иных государственных структур.

Для разрешения указанной проблемы представляется целесообразным разработка учебной дисциплины для магистрантов «Международное сотрудничество правоохранительных органов Союзного государства». Главной целью изучения указанной учебной дисциплины должно стать формирование у магистрантов необходимых знаний об существующих организационно-правовых механизмах, обеспечивающих международное сотрудничество различных правоохранительных органов Союзного государства.

Указанная учебная дисциплина будет представлять интерес для судей, прокуроров, сотрудников следственных органов и полицейских служб, адвокатов и т. д. Овладение навыками и компетенциями, формируемыми указанным курсом, будет интересно также и юристам предприятий и организаций, которые ориентированы на внешнеэкономическую деятельность в границах Союзного государства.

Учебная дисциплина «Международное сотрудничество правоохранительных органов Союзного государства», как представляется, должна содержать несколько разделов, посвященных сотрудничеству различных правоохранительных органов: судов, прокуратуры и т. д. Помимо изучения международной и национальной правовой основы, особое внимание следует уделить изучению конкретных механизмов сотрудничества. Магистрант после изучения указанной дисциплины должен четко представлять себе алгоритм действий по использованию механизмов международного сотрудничества правоохранительных органов в рамках Союзного государства для разрешения конкретного юридического вопроса.

Предлагаемая учебная дисциплина для магистрантов «Международное сотрудничество правоохранительных органов Евразийского экономического союза» способна послужить примером конкретной интеграции в образовательной сфере государств – участников ЕАЭС. Как представляется, в ее разработке и последующей популяризации должны принимать участие правоведы и представители таможенных, пограничных и иных правоохранительных органов всех стран – участниц Договора. Имплементация предлагаемой учебной дисциплины в магистерские программы ведомственных и гражданских вузов государств – участников ЕАЭС в полной мере отвечает принципам и целям Союза, декларируемым в Договоре.